







CECOMRO – MINERA PANAMA S.A.





Objetivo Consultoría:

RO
CECOM
Centro de competitividad
de la Región occidental
de Panamá

“EVALUACIÓN DE LOS AVANCES EN LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMUNITARIO PARA APOYAR LA AUTOSUFICIENCIA, DESARROLLAR ACCIONES SOSTENIBLES Y EL ESTABLECIMIENTO DE UN MECANISMO DE EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO COMUNITARIO DE COBRE PANAMÁ EN LAS COMUNIDADES VECINAS A LA MINA”.

Este objetivo indica dos actividades con dos productos finales:

- La realización de la **evaluación en sí misma** del avance logrado con la implementación de los programas de desarrollo comunitario de la Mina de Cobre Panamá en las comunidades vecinas
- El **diseño de una metodología** para la elaboración del marco de referencia y mecanismo a través del cual se hará la evaluación.

AVANCES DE LA CONSULTORÍA

100% ejecución actividades programadas para primer mes

Dos actividades en el primer mes:

1. **Recopilación de la información secundaria** para evaluar impacto macroeconómico y social de actuación MPSA en estadísticas nacionales, provinciales y locales.

2. **Recopilación de información primaria** para conocer la condición social de la población y los hogares y el impacto de los programas sociales de MPSA en su situación actual. Asimismo conocer la opinión de los actores claves sobre los programas sociales de MPSA, su impacto, y sus sugerencias de mejora.

Centro de competitividad de la Región occidental de Panamá

AVANCE ACTIVIDADES PROGRAMADAS

- Constante coordinación con la empresa
- Trabajo de gabinete inicial: análisis de documentos institucionales
- Elaboración de instrumentos de trabajo de campo
- Identificación del mapa de actores de interés para entrevistas
- Selección y formación de encuestadores.
- Recopilación de datos secundarios y análisis de incidencia en las estadísticas nacionales
- Análisis cuantitativo de consecuencias materiales y de impacto en términos de visibilización externa de las actuaciones y sus consecuencias
- Realización de consultas informadas con las comunidades y sobre el avance del trabajo.

AVANCE ACTIVIDADES PROGRAMADAS

★ RO
CECOM ★
Centro de competitividad
de la Región occidental
de Panamá

Intenso trabajo de campo para recopilación de información primaria

Entrevistas con el personal designado para validaciones parciales del trabajo realizado

Sistematización de la información primaria y secundaria

Trabajo de gabinete final: Redacción de informe de evaluación

Diseño del marco de referencia de la evaluación

Compartir los resultados con la empresa y la comunidad

Entrega de resultados finales de consultoría

ANÁLISIS CUANTITATIVO IMPACTO MACROECONÓMICO



PIB

Entre 2010 y 2020 el PIB del país creció el 46,73%, en tanto que el generado por la minería lo hizo el 500%.

El PIB generado por la minería en Colón pasó del 0.5% del total en 2010, al 6,0% en 2020.



MPSA está contribuyendo decisivamente a la generación de riqueza en Panamá, contribuyendo a reducir el impacto negativo de la Covid-19 en la economía del país.

EXPORTACIONES

Para el año 2021, MPSA con USD$ 2,000 millones, representará dos tercios del valor de la exportación total de bienes y más del doble que el resto de todos los *commodities* que exporta Panamá.

INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA

Desde 2017 el sector minero es el receptor del 40% del total de la IDE.



MPSA es el principal agente que contribuye al crecimiento del PIB, el primer exportador de bienes del país y el primer receptor de Inversión Directa Extranjera.

ANÁLISIS CUANTITATIVO IMPACTO MACROECONÓMICO



INGRESOS PÚBLICOS

Regalías durante el primer semestre de 2020:

- al Estado: **B/. 12.044.936,45**
- a distritos Donoso y Omar Torrijos: **B/. 903.970,23**

Regalías durante el último trimestre de 2019:

- al Estado: **B/. 5.380.884,32**

El municipio de Donoso registra en su presupuesto del año 2021 un total de ingresos por valor de B/. 4.279.603,93 de los que B/. 1.809.321 se destinan a Desarrollo Local, lo que da una idea de la importante contribución al mismo de las regalías recibidas por parte de MPSA.

ANÁLISIS CUANTITATIVO IMPACTO SOCIAL



POBLACIÓN

La Pintada, Coclé del Norte y San José del General escapan a la tendencia de migración hacia la capital.

DESIGUALDAD

Crece en La Pintada, Coclé del Norte, Miguel de la Borda y San José del General.

DESARROLLO

La Pintada, Penonomé y Donoso presentan un IDH situación por debajo de la media del país

POBREZA

Coclé del Norte, Miguel de la Borda y San José del General presentan las situaciones más severas.



No es posible medir el impacto social de MPSA, al carecer de datos del PADS detallados por objetivo, actuación (no solo infraestructura), corregimiento y año. También es necesario contar con información oficial actualizada a partir del nuevo Censo de Población y Vivienda 2020.

ANÁLISIS CUANTITATIVO IMPACTO SOCIAL



SALUD

Mejora progresiva de médicos y enfermeros (as) con un déficit crónico de instalaciones básicas (Subcentros y Puestos de Salud) en La Pintada, Donoso, Coclé del Norte, Miguel de la Borda y San José del General.

EDUCACIÓN

Datos oficiales poco consistentes con:

- Grandes oscilaciones de unos años a otros,
- Inconsistencia en variaciones de matriculados, docentes y aulas,
- Períodos diferentes para cada ítem a analizar,
- Ámbito geográfico diferente para cada ítem a analizar.

VIVIENDA

Carencia de agua potable en los corregimientos de Coclé del Norte, Miguel de la Borda y San José del General.

Ausencia de servicios sanitarios en Coclé del Norte y Miguel de la Borda.

Carencia de luz eléctrica en todos los corregimientos.



No es posible medir el impacto social de MPSA, al carecer de datos de datos del PADS detallados por objetivo, actuación (no solo infraestructura), corregimiento y año. También es necesario contar con información oficial actualizada a partir del nuevo Censo de Población y Vivienda 2020.

CECOM RO

Centro de competitividad de la Región Occidental de Panamá

CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DE DATOS

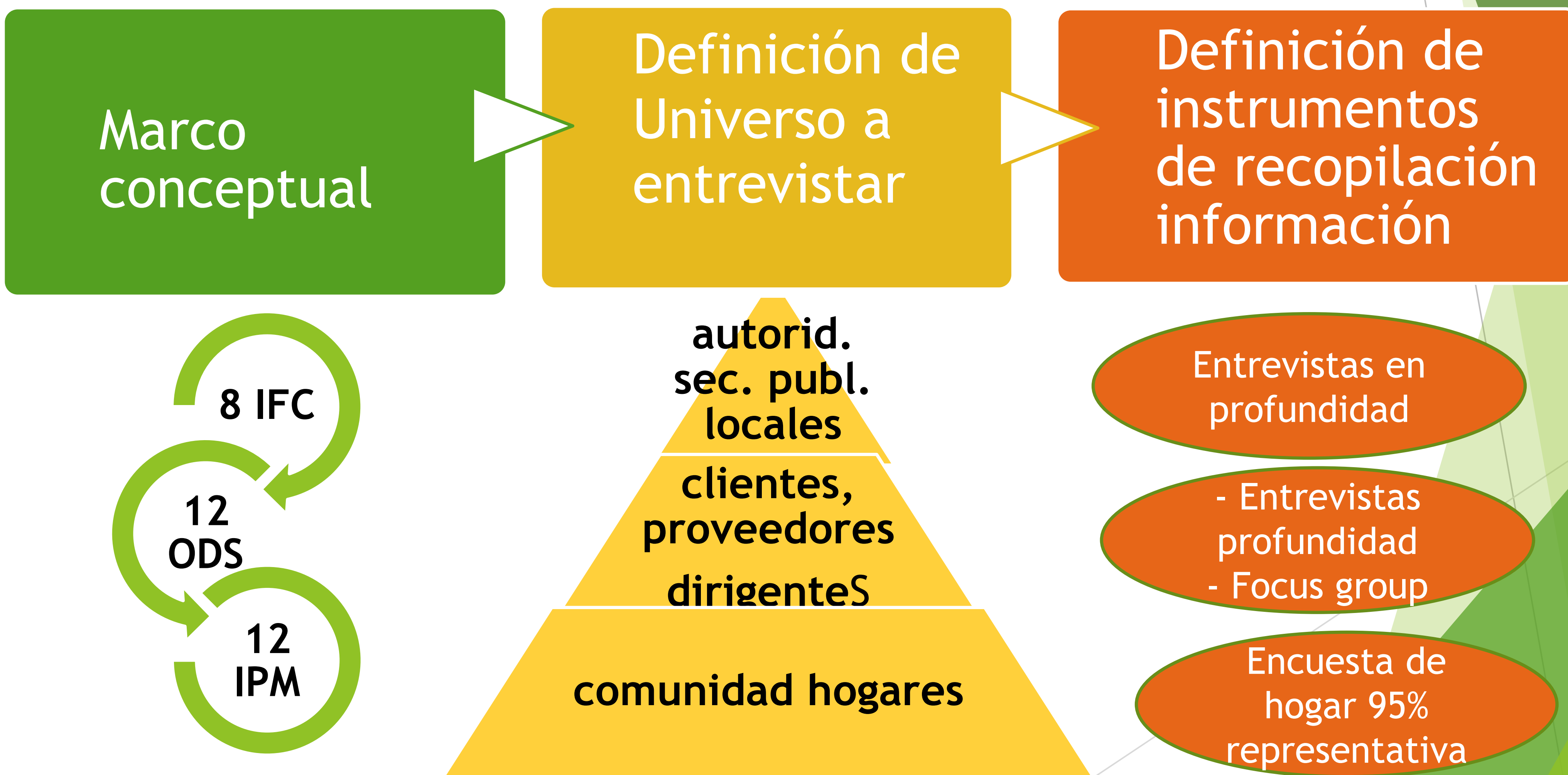
El impacto de las actividades de MPSA en el plano macroeconómico es altamente positivo para el país y para la provincia de Colón.

Con la información actual no es posible medir el impacto social en las comunidades y hogares.

II. AVANCE EN EL TRABAJO DE CAMPO:

★ RO
CECOM ★
Centro de competitividad de la Región Occidental de Panamá

- Recopilación de información primaria para conocer impacto de los programas sociales de MPSA y sugerencias de mejora.



Avances

Entrevistas en profundidad

Focus group:
Educación
Cooperativas Producción

- Entrevistas profundidad
- Focus group

1
Autoridades locales 1
Sectores públicos locales
Clientes y proveedores 2
Dirigentes comunales
Miembros MPSA 8

Encuesta de hogar 95% representativa

95% represen.
Física y digital
Entrenamiento de 6 encuestadores
256 encuestas 30 setiembre

16-09-2021	**Nazaret**	**8**	**Trabajo de campo con Encuestadores**
17-09-2021	Nuevo San José	8	Trabajo de campo con Encuestadores
20-09-2021	Los Molejones	12	Trabajo de campo con Encuestadores
20-09-2021	San Benito	9	Trabajo de campo con Encuestadores
21-09-2021	San Juan de Turbe	15	Trabajo de campo con Encuestadores
22-09-2021	Villa del Carmen	36	Trabajo de campo con Encuestadores
23-09-2021	Coclesito	72	Trabajo de campo con Encuestadores
24-09-2021	Coclesito		Trabajo en Campo con Encuestadores
27-09-2021	San Antonio Sabaneta	9 6	Trabajo en Campo con Encuestadores
28-09-2021	Llano Grande	28	Trabajo en Campo con Encuestadores
29-09-2021	Molejón	10	Trabajo en Campo con Encuestadores
30-09-2021	Ranchería	10	Trabajo en Campo con Encuestadores
01-10-2021	Cascajal	16	Trabajo en Campo con Encuestadores

256 encuestas en 11 días
70% meta

Primeros hallazgos encuesta 13 comunidades fuera del territorio de la mina:

- Mayoritariamente los jefes de hogar encuestados, tanto hombres como mujeres, no conocen los programas sociales de MPSA y no han sido beneficiados por los mismos.
- Los que conocen algún programa social son principalmente madres con hijos en edad escolar que mencionan los huertos escolares, granjas avícolas y almuerzos escolares antes de pandemia y en menor proporción becas escolares.
- Algunas madres con hijos menores de 5 años conocen el programa NUTREHOGAR.
- Ninguno de los hogares menciona haber tenido apoyo o asesoría de MPSA en la construcción de su vivienda. Muy pocos en paneles solares, y mecanismos de provisión de agua.
- El manejo de residuos sólidos lo hacen a su mejor entender sin asesoría u orientación de MPSA u organismo del estado. Algunos hijos mencionan conocer las 3 R por la escuela.
- Prácticas de higiene y salud a su mejor entender. Muy poco de control de conductas indeseadas, ni se han beneficiado de giras medicas o de algún tipo de asesoría en primeros auxilios o atención en salud.

Principales hallazgos

- Los jefes de hogar que tienen finca y se dedican a la agricultura, no conocen ni han sido beneficiados del programa de desarrollo socio económico de agro extensionismo ni de reforestación.
- Todos los entrevistados muestran interés por beneficiarse de los programas sociales de MPSA que se les explica, especialmente becas escolares, agroextensionismo, gestión de riesgo, primeros auxilios, las 3 R. Muchos expresan querer capacitarse para el trabajo.
- Es mayoritaria la expectativa de mejor educación con mas profesores, mejora de la escuela (dotación de agua, baños, internet, computadoras)
- La mayoría de los entrevistados muestra interés por trabajar en la mina, aunque esa no es una pregunta que se realiza.
- En los poblados mas grandes como Coclesito, Llano grande y Villa del Carmen, se han encontrado jefes de hogar que no han aceptado ser entrevistados al enterarse que se trataba de un trabajo vinculado a la minera.
- En general, se puede mencionar que la población entrevistada hasta el momento no conoce, no se ha beneficiado y no percibe que su comunidad se esté beneficiando con los programas sociales de asuntos comunitarios de MPSA.

Conclusiones trabajo de campo.

- Se ha superado la meta propuesta de trabajo de campo en el primer mes especialmente en lo referente a la aplicación de encuestas de hogares.
- Se ha tenido serias dificultades para determinar el número de población y de viviendas de las comunidades seleccionadas, lo que ha retrasado aplicar el muestreo y definición de número de encuestas en cada comunidad. Información certera recogida por CAPRA (2021) solo abarca 9 comunidades.
- Para la evaluación de impacto de los PP. SS en las comunidades deberemos basarnos en los resultados de la opinión de la población encuestada.

Recomendaciones

- Elaborar una ficha técnica de cada comunidad atendida con registro de todas las obras, actividades y presupuesto ejecutado.
- Apoyar a las comunidades a elaborar planes estratégicos y operativos de desarrollo orientadores de la acción dirigencial y de sus instituciones para fortalecer sus capacidades e impulsar la autosuficiencia y la sostenibilidad.
- Aunar esfuerzos de planeamiento: Alcaldía de Coclesito - plan de desarrollo estratégico y operativo a 15 años, con planes de cada comunidad, alineados con visión de futuro compartida y prioridades económicas, sociales y culturales comunes, lo que generaría una plataforma de trabajo mas sólida para la estrategia de autouficiencia y sostenibilidad de los programas sociales de MPSA.

Recomendaciones

- Establecer un sistema de indicadores internos del PADS que permita su contraste con la información pública y que mantenga relación con los indicadores de pobreza multifuncional.
- Establecer los objetivos y resultados esperados del Departamento de Asuntos Comunitarios, para cada uno de los programas sociales, de manera alineada con los objetivos estratégicos y con los indicadores internos del PADS.
- Establecer un sistema de reportes que permita con facilidad, y de forma coherente, la recogida de los datos de los diferentes programas para adecuarlos al sistema de indicadores citado anteriormente.
- Revisar toda la información existente hasta la fecha, de modo que quede registrada de acuerdo con los criterios mencionados.

Recomendaciones

- Elaborar una ficha técnica por comunidad año por año y registrar todas las obras de infraestructura y de cada una de las actividades de los programas sociales que se realizan en esa comunidad.

- La elaboración de un nuevo PADS debe llevarse a cabo considerando lo anterior, incluyendo:

  a. La fijación de objetivos de forma coherente con el sistema de indicadores citado,

  b. La creación de un sistema de registro de datos que facilite su posterior contraste con los datos oficiales que se vayan generando por parte de los diferentes organismos públicos (INEC, Contraloría, MINSA, MEDUCA, etc.),

  c. El establecimiento de procedimientos de reporte en cada programa de modo que la alimentación del sistema de registro de datos sea fluida.

  d. El levantamiento de una ficha técnica por comunidad para registrar los avances no solo por programa sino por comunidad y comunicarlo permanentemente a través de los CPC.

Alianza

MINERA PANAMÁ S.A
CECOMRO

.

Desarrollo autosuficiente y sostenible





